

Accusé de réception - Ministère de l'Intérieur
039-200051225-20251209-DEL_444_6Approb-DE

Accusé certifié exécutoire

Réception par le préfet : 17/12/2025
Publication : 17/12/2025

Pour l'autorité compétente par délégation



Diagnostic
Partager une vision du territoire, de ses problématiques et des enjeux d'aménagement et de développement notamment en lien avec les nouvelles communes qui intègrent le SCOT

Sept 2022 à Mars 2023

Projet d'Aménagement Stratégique (PAS)

Définir une stratégie d'aménagement et de développement pour les 20 prochaines années, répondant aux enjeux

Mai à Décembre 2023

Document d'Orientations et d'Objectifs (DOO)

Traduire la stratégie d'aménagement et de développement en orientations et mesures applicables sur le territoire

Janvier à Décembre 2024

Qu'est-ce qu'un Document d'Orientations et d'Objectifs ?

Dans la poursuite des objectifs du PAS, le DOO **fixe un cadre avec des prescriptions qui doivent permettre à toutes les communes de se développer, à leur échelle, dans un esprit de solidarité et de complémentarité entre elles.**

Il décline **les objectifs politiques du PAS** sous forme de dispositions opposables aux documents d'urbanismes locaux, notamment aux PLUi du territoire. Il contient un **DAACL, un Document d'Aménagement Artisanal Commercial et Logistique** qui régit les implantations des commerces et activités de logistique commerciale.

RAPPEL DES ENJEUX DE LA RÉVISION DU SCOT

- **Renforcer les liens avec les territoires voisins** et notamment la desserte sur l'axe Lyon-Strasbourg
- **Intégrer les évolutions réglementaires** récentes notamment l'inscription du territoire Lédonien dans une trajectoire de « Zéro Artificialisation Nette et Zéro Emission Nette » en compatibilité avec la Loi Climat et Résilience et le Schéma régional d'aménagement et de développement du territoire (SRADDET) ;
- **Accompagner les collectivités dans leur procédure de PLUi** (plan local d'urbanisme intercommunal) pour intégrer au plus tôt les futures prescriptions du SCOT révisé
- Bien décliner les **dispositions des lois Montagne et Littoral** et de la **Charte du Parc Naturel Régional du Haut-Jura (PNR)**
- Poursuivre **l'intégration des enjeux de la transition énergétique** pour lutter contre la crise de l'énergie actuelle et future
- Poursuivre **l'intégration des enjeux liés au changement climatique** pour mieux s'adapter demain

4 INTERCOMMUNALITÉS CONCERNÉES :



LE DOCUMENT D'ORIENTATION ET D'OBJECTIFS

Le DOO est un document qui s'est co-construit avec les élus et les partenaires du territoire



PLUSIEURS TEMPS D'ANIMATION ONT ÉTÉ ORGANISÉS POUR TRAVAILLER SUR LE DOO :

- 4 ateliers avec les élus du territoire, les techniciens et les personnes publiques associées (PPA),
- Des rencontres territoriales dans chaque EPCI,
- Plusieurs réunions d'arbitrage politique,
- Des réunions régulières rassemblant des groupes d'élus pour adapter aux remontées du terrain
- Des réunions spécifiques de concertation avec les personnes publiques associées (Etat, Chambre d'Agriculture, Région, etc.)
- Ce n'est pas fini ! Le public est aussi concerté : plusieurs dispositifs sont mis en place (réunion publique, registre dans chaque EPCI avec les documents du SCOT, informations en ligne sur le site du PETR du Pays Lédonien ...)

Une trame identique entre les objectifs (PAS) et leur traduction (DOO) :

Réduire fortement l'artificialisation des sols et lutter contre l'étalement urbain

- Maîtriser la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers et l'artificialisation des sols
- Réinvestir les espaces urbanisés en aménageant des espaces de vie de qualité

TROIS AMBITIONS POUR DÉFINIR UN TERRITOIRE COHÉRENT ET ÉQUILIBRÉ :

AXE 1 : Développer un territoire en réseau

- Affirmer l'attractivité du Pays Lédonien en région
- Organiser le développement
- Répondre aux besoins en logements
- Améliorer les réseaux

AXE 2 : Conforter les ressources locales

- Soutenir le développement économique
- Favoriser une offre commerciale équilibrée
- Développer l'offre touristique pour en faire un pilier majeur du développement économique

AXE 3 : Préserver le cadre de vie

- Affirmer et relever la diversité des paysages
- Préserver les qualités des espaces et milieux naturels
- Adapter le territoire au changement climatique et atténuer ses effets, favoriser la santé et le bien-être des habitants

REDUIRE FORTEMENT L'ARTIFICIALISATION DES SOLS, LUTTER CONTRE L'ETALEMENT URBAIN

La consommation d'espace

L'étalement urbain a eu des effets néfastes pour le territoire : pertes de terres agricoles et d'espaces naturels, une tendance à la banalisation des paysages, etc. Pour éviter cela, le territoire se fixe comme objectif de limiter fortement l'artificialisation des sols, puis de la réduire progressivement, en cohérence avec la Loi qui impose le zéro artificialisation nette à l'horizon 2050.

Appliquer la trajectoire foncière du SCOT dans les PLUi

Objectifs politiques

> PRÉSERVER LES ESPACES
AGRICOLLES ET NATURELS

> RÉDUIRE L'ARTIFICIALISATION
DES SOLS À L'HORIZON 2050 :

- 50,9%

Entre 2021 - 2031



- 55%

Entre 2031 - 2041



- 65%

Entre 2041 - 2045

Zéro artificialisation Nette en 2050

→ Objectifs de réduction de l'artificialisation des sols à l'échelle du territoire par rapport à ce qui a été artificialisé sur les dix dernières années

Comment y parvenir ?

- Respecter les plafonds fonciers pour le développement urbain à l'échelle de chaque EPCI.

	Plafond 2021-2045 (24 ans)
ECLA	148 ha
CCBHS	139 ha
CCPJ	60 ha
TEC	153 ha
Projets d'échelle SCOT	25 ha
TOTAL SCOT	525 ha

525 ha pour le développement urbain toutes vocations confondues (habitat, économie, équipements, ...)

Ce volume foncier intègre les espaces non bâtis, les dents creuses et les extensions urbaines.

25ha fléchés pour l'accueil d'équipements d'intérêt collectif et services publics structurants pour le pays Lédonien

(exemple : hôpital, salle de spectacle, complexe sportif d'importance)

- Préciser à l'échelle des EPCI les enveloppes foncières selon la vocation (développement de l'habitat, des activités économiques, etc.) et leurs besoins.
- Mener une réflexion à l'échelle de chaque projet pour chercher à limiter l'artificialisation des sols. Par exemple : mutualiser les espaces de stationnement, identifier les espaces à renaturer.
- Protéger de l'urbanisation les terres agricoles de bonne valeur agronomique, les espaces « stratégiques » pour l'agriculture et leur fonctionnement, les espaces naturels remarquables, ...

S'appuyer en priorité sur les espaces existants pour accueillir le développement futur

Objectifs politiques

> RECONQUÉRIR LE
BÂTI INOCCUPÉ,
DÉGRADÉ...

> ENCADRER LE
DÉVELOPPEMENT
DANS LES ESPACES
À DENSIFIER POUR
PRÉSERVER LE
CADRE DE VIE

Comment y parvenir ?

- Identifier les bâtiments à réutiliser, les friches à exploiter et le foncier disponible dans l'espace urbanisé à utiliser en priorité pour le développement et éviter de s'étendre sur les espaces agricoles et naturels. Sur la base de ce potentiel, il s'agit de produire à l'échelle de chaque EPCI, a minima 40% des logements (sans consommer de foncier).
- Développer en priorité dans les centralités des communes ou à proximité avec des liaisons douces vers la centralité (liaisons piétonnes, cyclables, connexion aux transports collectifs...).

7%

le taux de vacance de logements à ne pas dépasser

Tous ces espaces ne doivent pas être urbanisé « à tout prix »

Le SCOT protège les espaces ayant un enjeu environnemental, paysager, agricole (vergers dans un cœur de village par exemple), ou pour maintenir un cœur végétal dans le village ou le bourg, ...

Affirmer l'attractivité du Pays Lédonien en région

L'attractivité du Pays Lédonien est garantie par les complémentarités des territoires limitrophes et par la complémentarité des projets majeurs.

Comment y parvenir ?

- Positionner le Pays Lédonien comme une porte d'entrée de la région Bourgogne-Franche-Comté sur l'axe Strasbourg / Lyon.
- S'appuyer sur des sites et infrastructures majeures comme le pôle urbain de Lons-le-Saunier et ses services principaux tels que le réseau ferré existant, les itinéraires routiers d'intérêt régional, l'hôpital (à conforter)...

Le Pays Lédonien dans l'espace interrégional

S'appuyer sur l'armature urbaine du territoire pour garantir un équilibre

Armature urbaine

Comment y parvenir ?

- Se baser sur l'armature urbaine du Pays Lédonien pour organiser le développement comportant 4 catégories de communes interdépendantes :



Pôle urbain
Concentre les grands équipements



Bourg relais
Répond aux besoins du quotidien et d'hyper proximité



Bourg-centre
Apporte équipements, commerces et services diversifiées



Commune rurale
Caractère plus villageois et agricole

- Accueillir les équipements et services en priorité dans les **centralités*** des communes.
- Relier les nouveaux projets aux centralités ou aux principaux arrêts de transports en communs (gares, bus) par des liaisons douces.

*Qu'est-ce qu'une centralité ?

Par centralité, il est entendu tout « **secteur central** » (centre-ville, centre de quartier au sein du pôle urbain, centre-bourg, hameau, , etc.) d'une commune, organisé par un faisceau de plusieurs caractéristiques : **densité du bâti, présence d'équipements publics et médicaux, existence d'espaces de socialisation publics** (lieu de culte, place, espace public...), **mixité des fonctions** (habitat, commerces, équipements), etc. ; le tout, c'est-à-dire le périmètre de centralité, s'appréciant dans une logique de **déplacement plurimodale**.

Le développement résidentiel

Il s'agit de prévoir une légère croissance de sa population durant les 20 prochaines années. Afin d'accueillir la population à venir et surtout de maintenir la population actuelle, le territoire souhaite se doter d'un parc de logements diversifiés et adaptés aux besoins des ménages.



Garantir un bon accueil des populations sur le territoire et produire une offre de logement diversifiée

Objectifs politiques

> VISER UNE CROISSANCE HOMOGÈNE SUR LE TERRITOIRE DU PAYS LÉDONIEN

Accueillir

+ 1000 habitants d'ici 2045

→ 88 500 habitants environ actuellement

Produire

5 840 logements d'ici 2045
sur le Pays Lédonien

> DIVERSIFIER LES TYPES DE LOGEMENTS PRODUITS ET LES FORMES URBAINES

> AMÉLIORER LA QUALITÉ DES LOGEMENTS

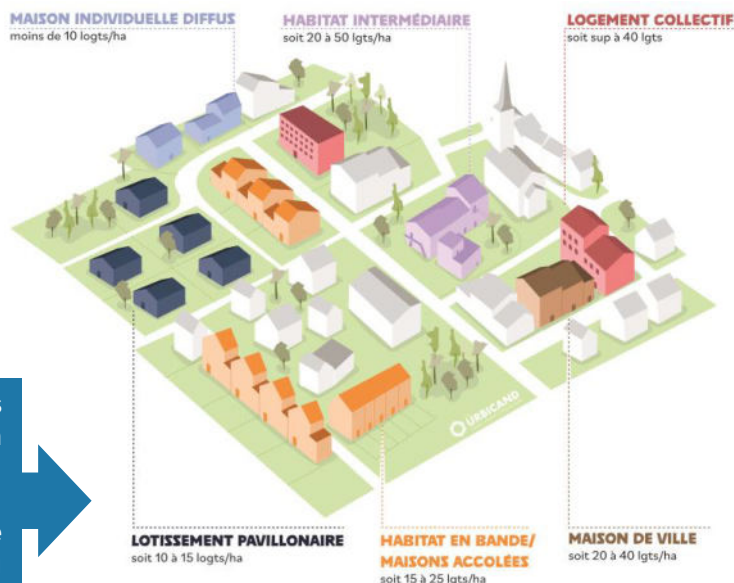
> RÉDUIRE LE FONCIER UTILISÉ POUR FAIRE DU LOGEMENT

Comment y parvenir ?

- Des objectifs de production de logements fixés pour chaque EPCI.

Intercommunalité	Objectifs de production de logements entre 2025 et 2045
CA Espace Communautaire Lons Agglomération	2 360 logements
CC Bresse Haute Seille	1 260 logements
CC Terre d'Émeraude Communauté	1 500 logements
CC Porte du Jura	720 logements
SCoT du Pays Lédonien	5 840 logements

- Encourager la **mixité sociale et générationnelle** en influant sur les **formes urbaines** (habitat individuel, mitoyen, collectif...), les **logements aidés**, adaptés aux seniors, aux travailleurs saisonniers...
- Diversifier les **formes urbaines** pour permettre d'améliorer la **qualité du cadre de vie** (en pensant au stationnement, aux espaces publics, liaisons douces, ...)
- Proposer des **formes d'habitat variées adaptées à la densification** de chaque espace en pensant à : la hauteur, l'emprise au sol, les distances entre les bâtiments, ...



- Respecter des densités de constructions moyennes pour réduire l'artificialisation des sols
- Adapter les opérations de programmations de logements au tissu urbain existant

DÉVELOPPER UN TERRITOIRE EN RÉSEAU & CONFORTER LES RESSOURCES LOCALES

Le développement économique

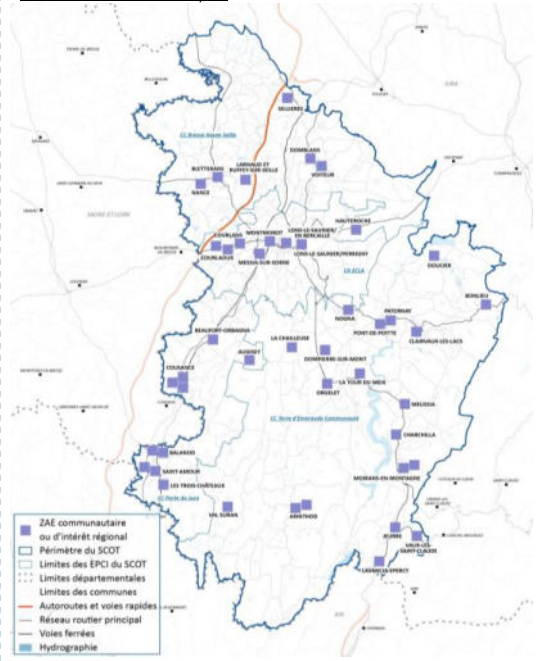
Pour être pérenne, le développement économique doit s'organiser de manière claire et hiérarchisée. De plus, pour parvenir à diminuer l'artificialisation des sols, l'offre foncière pour le développement des activités économiques nécessite d'être optimisée et ajustée aux besoins pour les 20 prochaines années.



Harmoniser les stratégies d'accueil des activités économiques

Objectifs politiques

Armature économique



Comment y parvenir ?

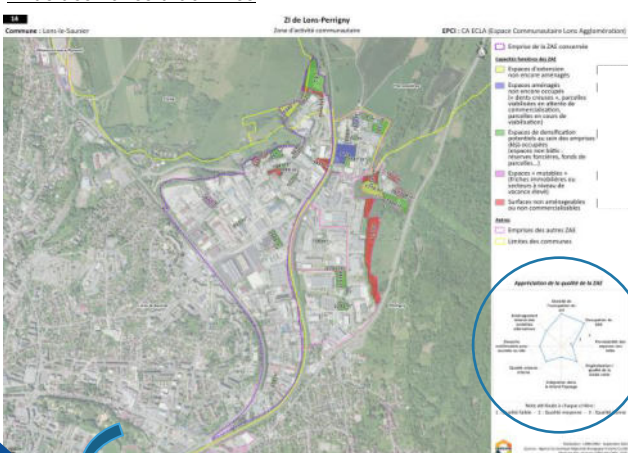
- Prioriser l'accueil des activités économiques au sein du tissu urbain existant, dans les centralités ou à proximité à condition que celles-ci soient compatibles avec les besoins des habitations.
- Favoriser le développement d'activités économique, notamment tertiaires, aux abords des gares présentes sur le territoire
- Préciser les besoins d'espaces pour les ZAE en fonction du type de zones et selon la hiérarchie suivante :
 - Zones structurantes d'intérêt régional : innovation, tertiaire, haute technologie...
 - Zones stratégiques d'intérêt communautaire : artisanat, PME, TPE, PMI ...
 - Espaces économiques locaux : développement possible pour les activités déjà présentes



Privilégier l'accueil au sein des espaces existants

> VISER LA RECONQUÊTE DE 30 HA DE FONCIER ÉCONOMIQUE DANS LES ZONES D'ACTIVITÉS À L'ÉCHELLE DU SCOT

Atlas des Zones d'activités



Comment y parvenir ?

- Mobiliser d'abord le potentiel foncier au sein des espaces existants
 - Identifier les friches et les bâtiments vides qui pourraient être réutilisés
 - Analyser les capacités de densification (dent creuse, division parcellaire possible, ...)
 - Mutualiser et optimiser des espaces (stationnements ...)

Améliorer la qualité des zones économiques et commerciales

Améliorer la desserte de la zone avec des mobilités douces, du covoiturage, avoir une meilleure intégration paysagère, développer des énergies renouvelables sur les sites, augmenter le niveau de services, ...

Des outils mis en œuvre par le Pays Lédonien pour accompagner les communes dans leur projet

Une évaluation de la qualité environnementale, architecturale, urbaine et paysagère pour chaque zone, sur laquelle se baser pour améliorer la situation

La préservation des paysages

Le territoire du Pays Lédonien est caractérisé par une grande diversité de paysages : plaines bressannes, vignobles du Jura, petite montagne, lacs et forêts, villages de caractère ... autant de paysages qui font la renommée du territoire, son attractivité et la qualité de son cadre de vie. La préservation des paysages naturels et urbains représente un objectif primordial de la stratégie d'aménagement.

Préserver la qualité des paysages

Objectifs politiques

> PRÉSERVER LES PAYSAGES NATURELS DU DÉVELOPPEMENT URBAIN

> PRENDRE EN COMPTE LES PATRIMOINES CLASSÉS, INSCRITS ET LABELLISÉS ET LE « PETIT PATRIMOINE »

(Plus beaux villages de France, Cité de caractère Bourgogne Franche-Comté, village de caractère du Jura, ...)

> PRÉSERVER LA QUALITÉ ARCHITECTURALE DES VILLES ET DES VILLAGES

Comment y parvenir ?

- **Protéger les silhouettes bâties de qualité des villes et villages et requalifier celles qui sont dégradées.**
- **Tenir compte des paysages du quotidien / ordinaire** pour garantir des projets cohérents avec l'histoire des lieux (arbre remarquable, murets en pierre, ...)
- **Recréer des entrées de villes et villages pacifiées** (la première image donnée à voir d'une commune)
- **Réfléchir le développement de chaque commune selon son implantation géographique et selon sa morphologie afin de préserver le paysage et lutter contre l'étalement urbain**
 - Le SCOT détermine des règles d'urbanisme selon les différents cas

4 types d'implantations géographiques sur le territoire

VILLAGE DE PLAINE OU DE PLATEAU



! Privilégier les nouveaux projets au cœur de la commune et éviter d'urbaniser en continuité

VILLAGE EN COTEAU



! Ne pas urbaniser sur le haut des coteaux ni au bas du village pour laisser la silhouette ancienne se dégager dans le paysage

VILLAGE EN PROMONTOIRE



! Urbaniser prioritairement en retrait sur le plateau en continuité de l'existant

VILLAGE EN FOND DE VALLÉE



! Ne pas urbaniser sur le coteau et éviter d'étendre l'urbanisation sur les versants surtout ceux très visibles

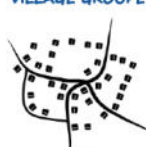
4 types de morphologies urbaines et villageoises

VILLAGE EN ÉTOILE



! Renforcer l'urbanisation dans le centre du village et urbaniser les dents creuses

VILLAGE GROUPE



! Privilégier le développement dans les interstices/dents creuses et au centre du village pour maintenir un noyau historique

VILLAGE EN RUE OU LINÉAIRE



! Maintenir le noyau historique au centre et densifier le second rideau selon le type d'implantation

VILLAGE EN HAMEAUX



! Privilégier le développement dans le hameau bourg et densifier les enveloppes existantes

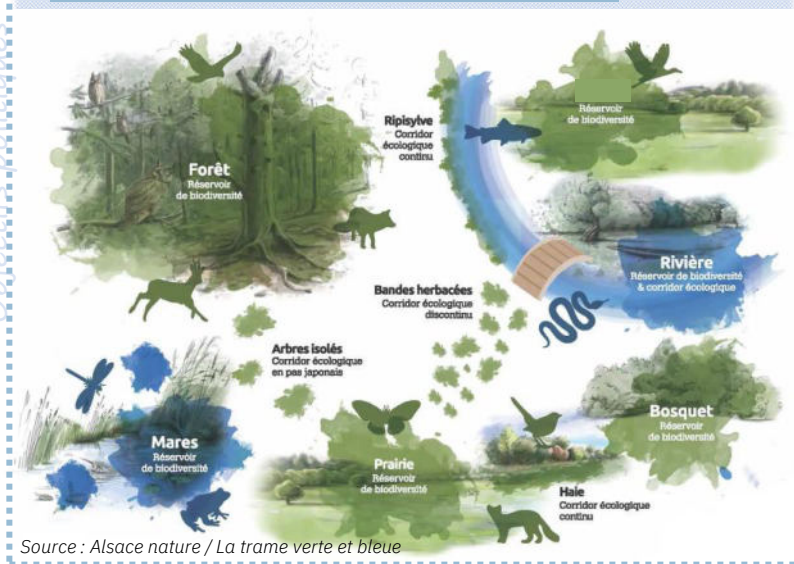
Les règles d'urbanisme à respecter

La trame verte et bleue permet de préserver et restaurer les écosystèmes en France. Elle intègre des zones riches en biodiversité, aussi appelées réservoirs de biodiversité et comprend des infrastructures naturelles, aussi appelés corridors écologiques qui assurent le déplacement des espèces et leur maintien. En ville, la nature est garante de qualité de vie et doit donc être préservée et développée.



Préserver la biodiversité et la ressource en eau

> PRÉSERVER LA TRAME VERTE ET BLEUE



Source : Alsace nature / La trame verte et bleue

Comment y parvenir ?

- Protéger les réservoirs de biodiversité et les continuités écologiques de l'urbanisation.
- Protéger les zones humides et les ressources en eau (gestion des eaux pluviales, ruissellement, approvisionnement en eau potable).
- Végétaliser les espaces urbains avec des espèces locales et adaptées au climat → cela permet également de lutter contre la chaleur en été.
- Sensibiliser au monde naturel et sa préservation par des aménagements légers, sobres, et de la communication.



Adapter le territoire au changement climatique et en atténuer les causes

Objectifs politiques

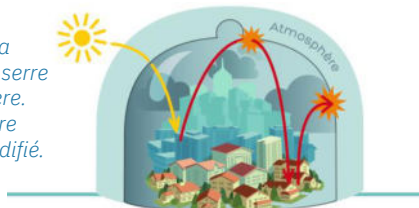
> LIMITER LES EFFETS DU CHANGEMENT CLIMATIQUE SUR LE TERRITOIRE, SES HABITANTS ET SES FILIÈRES ÉCONOMIQUES

> PARTICIPER À L'EFFORT COLLECTIF POUR ENRAYER LE CHANGEMENT CLIMATIQUE

Pourquoi le climat change ?

Les gaz à effet de serre (GES) ont un rôle essentiel dans la régulation du climat. Sans eux, la température moyenne sur Terre serait de -18 °C au lieu de +14 °C et la vie n'existerait peut-être pas.

Toutefois, depuis le XIX^e siècle, l'homme a considérablement accru la quantité de gaz à effet de serre présents dans l'atmosphère. En conséquence, l'équilibre climatique naturel est modifié.



Comment y parvenir ?

- Renforcer la prise en compte des risques, en particulier les risques accentués par le changement climatique : inondations, tempêtes, feux de forêt, chutes d'arbres, mouvements de terrain...
- Conditionner l'urbanisation à la capacité en eau potable et en assainissement en cherchant à faire des économies d'eau (améliorer les réseaux, récupérer l'eau de pluie...) **vu qu'elle devient plus rare.**
- Réduire les consommations énergétiques et les émissions de gaz à effet de serre (en améliorant la performance énergétique des logements, en diminuant l'usage de la voiture, ...).
- Développer les énergies renouvelables du territoire en priorité sur les espaces artificialisés et dans les zones d'activités économiques.

LES SUITES DE LA DÉMARCHE

PROCHAINE ÉTAPE : l'arrêt du projet

Le projet de SCoT est arrêté par délibération en comité syndical du PETR du Pays Lédonien puis il est transmis pour avis **pendant 3 mois aux collectivités couvertes par le schéma et aux organismes publics associés** (services de l'Etat, conseil départemental, conseil régional, chambres consulaires, personnes publiques associées...) ainsi qu'à tout organisme ou association agréé compétent qui en exprime la demande.

Il est également **soumis pour avis à la Commission Départementale de Préservation des Espaces Naturels, Agricoles et Forestiers (CDPENAF)** ainsi qu'une **commission du Massif du Jura institué par la Loi Montagne**. Il fait également l'objet **d'un avis spécifique de la Mission Régionale d'Autorité environnementale (MRAe)** au titre de l'évaluation environnementale.

Les prochaines échéances

Arrêt du
projet

Début 2025

Finalisation et
montage du dossier

Printemps 2025

Consultation des
PPA

Automne 2025

Enquête publique

Décembre 2025

Approbation du SCoT



Comment vous informer et vous exprimer sur le projet ?

- Les documents du dossier du SCoT et un registre de concertation pour s'exprimer sont disponibles au siège du Pays Lédonien et au siège de chaque intercommunalité ;
- Des informations sont disponibles sur le site internet : <http://pays-ledonien.fr/index.php/scot> ;
- Deux réunions publiques seront organisées dont une sur le DOO (hiver 2024) ainsi qu'une exposition itinérante.